



SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E
INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL

MANUAL DOS PROCESSOS DE LICITAÇÃO





MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

1. INTRODUÇÃO
2. DISPOSITIVOS LEGAIS
3. SUMÁRIO
4. DIAGRAMA DE CONTEXTO - LICITAÇÃO
5. FASE PREPARATÓRIA
 - 5.1.FLUXO DO PROCESSO DE TRABALHO
 - 5.2.PROCEDIMENTO OPERACIONAL PADRÃO - POP
6. FASE LICITATÓRIA – CONCORRÊNCIA/PREGÃO
 - 6.1.FLUXO DO PROCESSO DE TRABALHO
 - 6.2.PROCEDIMENTO OPERACIONAL PADRÃO – POP
7. REVISÃO EM PARES
 - 7.1.FLUXO DO PROCESSO DE TRABALHO
 - 7.2.PROCEDIMENTO OPERACIONAL PADRÃO – POP
8. HISTÓRICO DE VERSÕES DESTE DOCUMENTO



SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPLIC
MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

1. INTRODUÇÃO

A Secretaria de Estado de Obras e Infraestrutura do Distrito Federal – SODF, constituiu a Comissão Permanente de Licitação - CPLIC em outubro de 2021 para conduzir processos licitatórios objetivando a contratação de serviços de obras e infraestrutura urbana, tipificados no art. 1º do Decreto nº 42.792/2021, e teve sua última alteração pela Ordem de Serviço nº 07, de 06 de julho de 2022.

A implantação dos processos de trabalho e procedimentos operacionais padrão são de extrema importância, pois visa promover melhorias no Processo Licitatório, prevenir riscos de atraso ou suspensão de certames, melhorar a qualidade dos documentos e fomentar melhor organização dos documentos dentro do Sistema Eletrônico de Informações – SEI.

As licitações realizadas pela CPLIC são divulgadas no sítio da SODF (<https://www.so.df.gov.br/licitacoes-realizadas-pela-sodf/>). Sendo os Editais, disponibilizados ainda, no sítio www.gov.br/compras (UASG 929053).

Essa edição foi elaborado com base na nova lei de licitações e contratos, Lei nº 14.133, de 01 de abril de 2021. Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às normas do Direito Brasileiro).

O processo licitatório tem por objetivos, conforme art. 11:

- I - assegurar a seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, inclusive no que se refere ao ciclo de vida do objeto;
- II - assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição;
- III - evitar contratações com sobrepreço ou com preços manifestamente inexequíveis e superfaturamento na execução dos contratos;
- IV - incentivar a inovação e o desenvolvimento nacional sustentável.



2. DISPOSITIVOS LEGAIS

Lei nº 14.133, de 01 de abril de 2021	Lei de Licitações e Contratos Administrativos.
--	--

A nova Lei de Licitações e Contratos nº 14.133, de 01 de abril de 2021 revogou a Lei nº 8.666/1993, a Lei nº 10.520/2002 e os arts. 1º a 47-A da Lei nº 12.462/2011. Estabelece normas gerais de licitação e contratação para as administrações públicas, autárquicas e fundacionais da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.



3. TERMOS E DEFINIÇÕES

Obra: toda atividade estabelecida, por força de lei, como privativa das profissões de arquiteto e engenheiro que implica intervenção no meio ambiente por meio de um conjunto harmônico de ações que, agregadas, formam um todo que inova o espaço físico da natureza ou acarreta alteração substancial das características originais de bem imóvel;

Estudo Técnico Preliminar: documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação;

Projeto Básico: conjunto de elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado para definir e dimensionar a obra ou o serviço, ou o complexo de obras ou de serviços objeto da licitação, elaborado com base nas indicações dos estudos técnicos preliminares, que assegure a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental do empreendimento e que possibilite a avaliação do custo da obra e a definição dos métodos e do prazo de execução;

Serviço de engenharia: toda atividade ou conjunto de atividades destinadas a obter determinada utilidade, intelectual ou material, de interesse para a Administração e que, não enquadradas no conceito de obra, são estabelecidas, por força de lei, como privativas das profissões de arquiteto e engenheiro ou de técnicos especializados, que compreendem:

- a) serviço comum de engenharia: todo serviço de engenharia que tem por objeto ações, objetivamente padronizáveis em termos de desempenho e qualidade, de manutenção, de adequação e de adaptação de bens móveis e imóveis, com preservação das características originais dos bens;
- b) serviço especial de engenharia: aquele que, por sua alta heterogeneidade ou complexidade, não pode se enquadrar na definição constante da alínea “a” deste inciso;

Concorrência: modalidade de licitação para contratação de bens e serviços especiais e de obras e serviços comuns e especiais de engenharia, cujo critério de julgamento poderá ser: a) menor preço; b) melhor técnica ou conteúdo artístico; c) técnica e preço; d) maior retorno econômico; e) maior desconto.

Pregão: modalidade de licitação obrigatória para aquisição de bens e serviços comuns, cujo critério de julgamento poderá ser o de menor preço ou o de maior desconto. O pregão não se aplica às contratações de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual e de obras e serviços de engenharia, exceto os serviços comuns de engenharia.



SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPLIC
MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

4. DIAGRAMA DE CONTEXTO - LICITAÇÃO

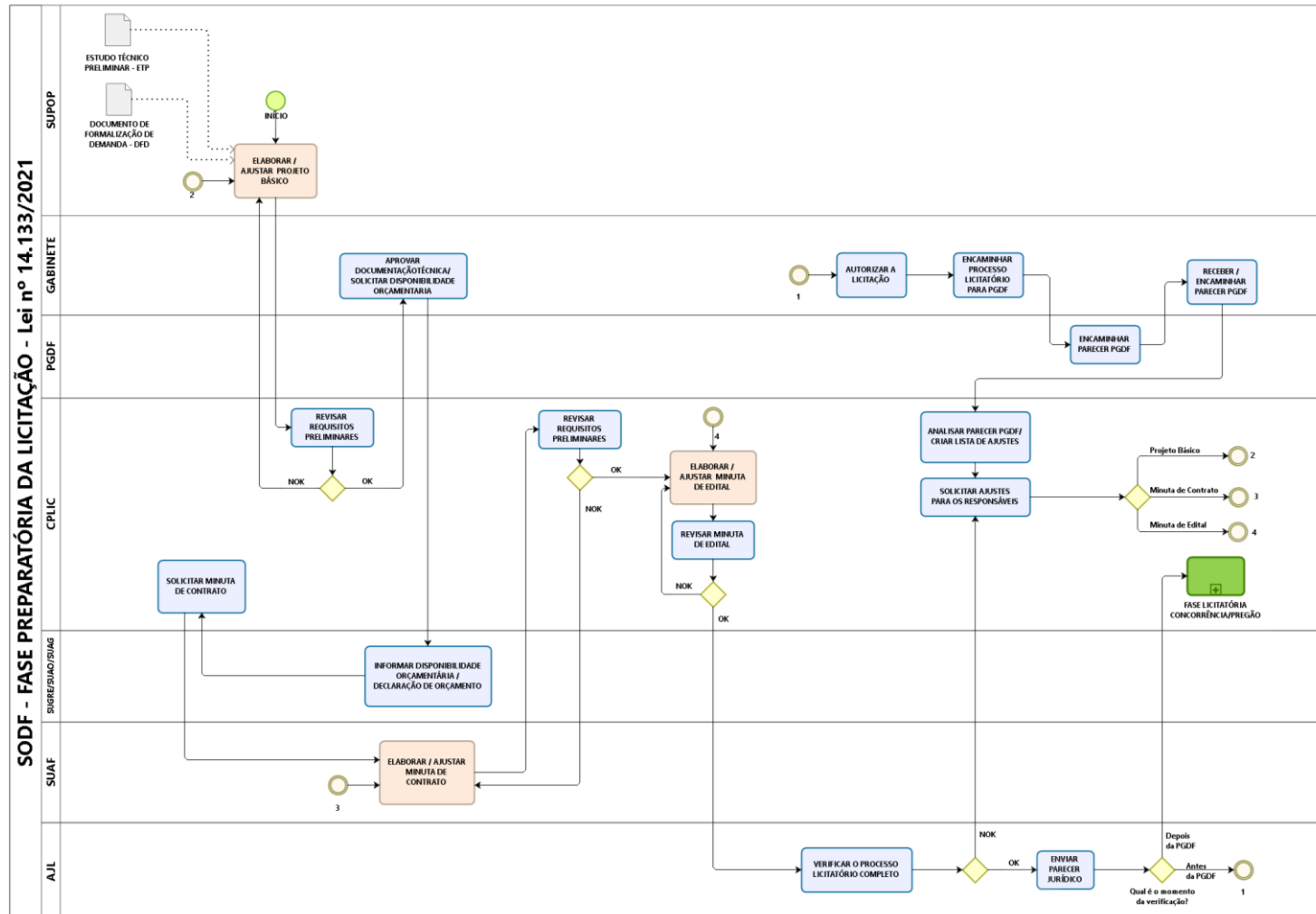




SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPLIC
MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

5. FASE PREPARATÓRIA

5.1. FLUXO DO PROCESSO DE TRABALHO





SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL
 COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPLIC
MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

5.2. PROCEDIMENTO OPERACIONAL PADRÃO - POP

FASE PREPARATÓRIA					
ENTRADA	Passo	Atividade	Responsável	Ferramenta	SAÍDA
		INÍCIO			
1. Estudo Técnico Preliminar – ETP 2. Documento de Formalização de Demanda - DFD	<i>Passo 01</i>	Elaborar/Ajustar Projeto Básico <ul style="list-style-type: none"> O nível de acesso ao Processo SEI deve ser Restrito. Devem ser encaminhados juntos todos os documentos técnicos anexos 	SUPOP	SEI WORD	1. Projeto Básico; 2. Aprovação de Projetos; 3. Parecer Jurídico; 4. Edital; 5. Autorização para licitar; 6. Minuta de Contrato.
	<i>Passo 02</i>	Revisar requisitos preliminares <ul style="list-style-type: none"> Inserir Despacho no SEI com quadro contendo itens para correção. (Modelo de Despacho: SEI 102803412). 	CPLIC		
	<i>Passo 03</i>	SE REQUISITOS PRELIMINARES NÃO ATENDIDOS	CPLIC		
	<i>Passo 04</i>	<i>Ir para o Passo 01</i>	GABINETE		
	<i>Passo 05</i>	SE REQUISITOS PRELIMINARES ATENDIDOS			
	<i>Passo 06</i>	Aprovar o Projeto Básico e documentos técnicos <ul style="list-style-type: none"> (Modelo de Aprovação: SEI 103198397) 			
	<i>Passo 07</i>	Informar quanto à disponibilidade orçamentária <ul style="list-style-type: none"> Processo deve ser devolvido à CPLIC/SODF. 	SUAO/SUGRE SUAG		
	<i>Passo 08</i>	Solicitar a Minuta de Contrato	SUAF		
	<i>Passo 09</i>	Elaborar/Ajustar Minuta de Contrato	SUAF		
	<i>Passo 10</i>	Revisar requisitos preliminares	CPLIC		
	<i>Passo 11</i>	SE REQUISITOS PRELIMINARES NÃO ATENDIDOS	CPLIC		
	<i>Passo 12</i>	<i>Ir para o Passo 09</i>	AJL		
	<i>Passo 13</i>	SE REQUISITOS PRELIMINARES ATENDIDOS			
	<i>Passo 14</i>	Elaborar/Ajustar Minuta de Edital			
	<i>Passo 15</i>	Revisar a Minuta de Edital <ul style="list-style-type: none"> Inserir e preencher Lista de Verificação de Produtos no Processo SEI; 			



SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPLIC
MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

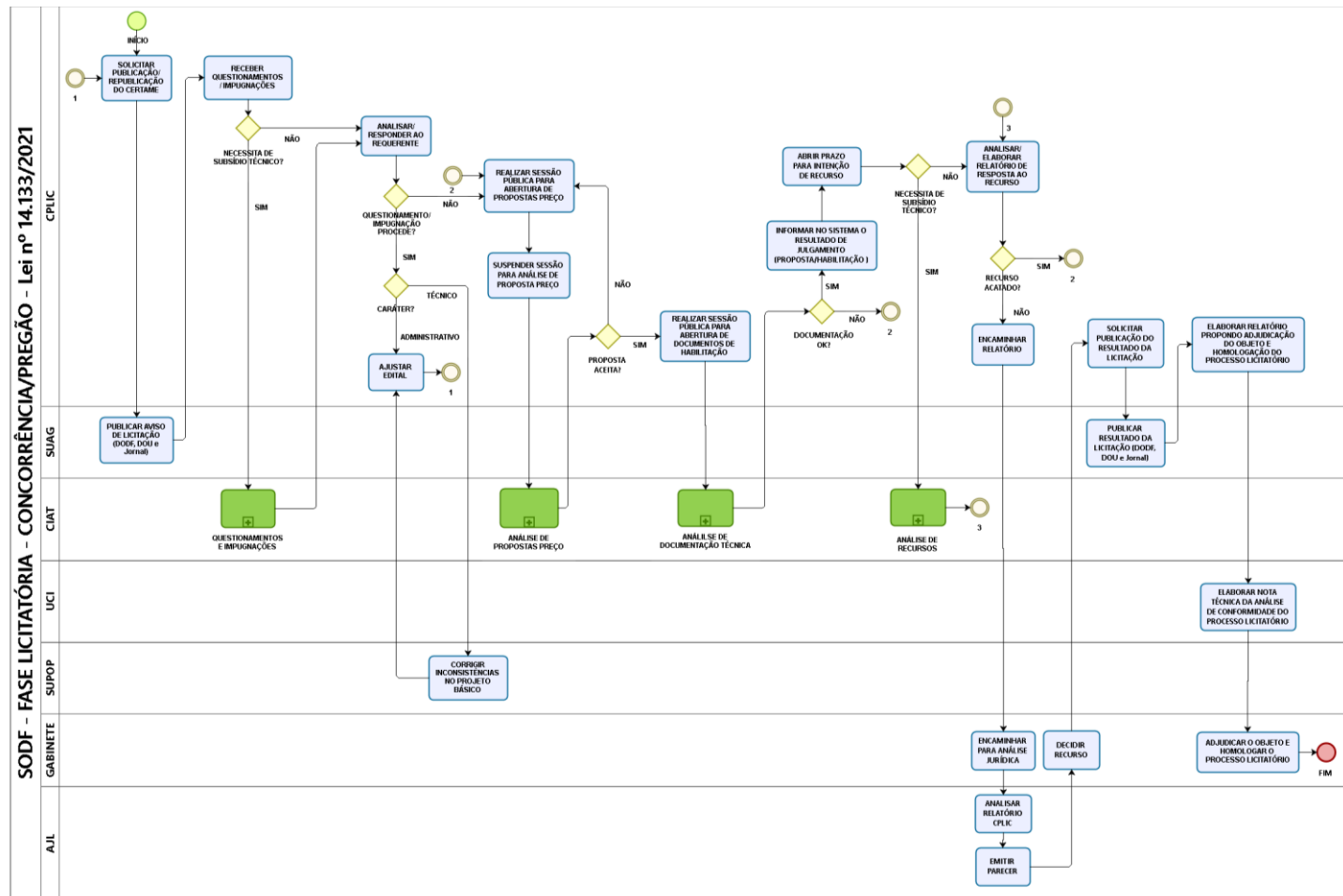
		<ul style="list-style-type: none">(Modelo de LV: salva em modelos favoritos do SEI)			
Passo 16		SE MINUTA DE EDITAL NOK			
Passo 17		<i>Ir para o Passo 14</i>			
Passo 18		SE MINUTA DE EDITAL OK			
Passo 19		Verificar todo o processo licitatório <ul style="list-style-type: none">Inserir Lista de Verificação de Produtos Parecer Jurídico;(Modelo de LV: salva em modelos favoritos do SEI)			
Passo 20		SE OS DOCUMENTOS ESTÃO NOK	CPLIC		
Passo 21		Solicitar ajustes para os responsáveis	CPLIC		
Passo 22		<i>Ir para o Passo 01</i>	SUPOP		
Passo 23		<i>Ir para o Passo 09</i>	SUAF		
Passo 24		<i>Ir para o Passo 14</i>	CPLIC		
Passo 25		SE OS DOCUMENTOS ESTÃO OK	AJL		
Passo 26		Emitir e encaminhar Parecer Jurídico	AJL		
Passo 27		SE É ANTES DA PGDF	GABINETE		
Passo 28		Autorizar o Certame	GABINETE		
Passo 29		Encaminhar processo licitatório para a PGDF	PGDF		
Passo 30		Emitir e encaminhar Parecer PGDF			
Passo 31		Encaminhar Parecer PGDF	GABINETE		
Passo 32		Analisar Parecer PGDF e criar Lista de Ajustes			
Passo 33		<i>Ir para o Passo 21</i>			
Passo 34		SE É DEPOIS DA PGDF	CPLIC		
Passo 35		<i>Ir para o processo Fase Preparatória Concorrência</i>			
		FIM			



SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPLIC
MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

6. FASE LICITATÓRIA – CONCORRÊNCIA/PREGÃO

6.1. FLUXO DO PROCESSO DE TRABALHO





SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPLIC
MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

6.2. PROCEDIMENTO OPERACIONAL PADRÃO – POP

FASE LICITATÓRIA – CONCORRÊNCIA/PREGÃO					
ENTRADA	Passo	Atividade	Responsável	Ferramenta	SAÍDA
		INÍCIO			
1. Projeto Básico; 2. Edital; 3. Minuta de Contrato; 4. Parecer Jurídico; 5. Propostas Preço.	<i>Passo 01</i>	Solicitar publicação/republicação do Certame <ul style="list-style-type: none">Deverá ser criado um processo SEI único para todas as publicações;	CPLIC	SEI WORD EXCEL	1. Aviso de Licitação 2. Lista de Verificação – HABILITAÇÃO – CPLIC; 3. Resultado da Licitação; 4. Proposta vencedora; 5. Nota Técnica; 6. Termo de Homologação; 7. Termo de Homologação.
	<i>Passo 02</i>	Publicar o Aviso de Licitação <ul style="list-style-type: none">Deve ser publicado em DOU, DODF e Jornal de Grande Circulação	SUAG		
	<i>Passo 03</i>	Receber questionamentos/impugnações	CPLIC		
	<i>Passo 04</i>	SE NECESSITA DE SUBSÍDIO TÉCNICO	CIAT		
	<i>Passo 05</i>	<i>Ir para o processo Questionamento e Impugnações</i>			
	<i>Passo 06</i>	<i>Ir ao Passo 08</i>			
	<i>Passo 07</i>	SE NÃO NECESSITA DE SUBSÍDIO TÉCNICO	CPLIC		
	<i>Passo 08</i>	Analisar/Responder ao requerente			
	<i>Passo 09</i>	SE QUESTIONAMENTO/IMPUGNAÇÃO PROCEDE			
	<i>Passo 10</i>	SE CARÁTER ADMINISTRATIVO			
	<i>Passo 11</i>	Ajustar Edital			
	<i>Passo 12</i>	<i>Ir para o Passo 01</i>			
	<i>Passo 13</i>	SE CARÁTER TÉCNICO	SUPOP		
	<i>Passo 14</i>	Corrigir inconsistências no Projeto Básico			
	<i>Passo 15</i>	<i>Ir para o Passo 11</i>			
	<i>Passo 16</i>	SE QUESTIONAMENTO/IMPUGNAÇÃO NÃO PROCEDE	CPLIC		
	<i>Passo 17</i>	Realizar sessão pública para abertura de propostas preço - Deve ser elaborada Ata da Sessão, para assinatura dos presentes.			
	<i>Passo 18</i>	Suspender sessão para análise de proposta preço			
	<i>Passo 19</i>	<i>Ir para o processo Análise de Propostas Preço</i>	CIAT		



SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL
 COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPLIC
MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

FASE LICITATÓRIA – CONCORRÊNCIA/PREGÃO					
ENTRADA	Passo	Atividade	Responsável	Ferramenta	SAÍDA
	<i>Passo 20</i>	<u>SE PROPOSTA NÃO ACEITA</u>	CPLIC		
	<i>Passo 21</i>	<i>Ir para o Passo 17</i>			
	<i>Passo 22</i>	<u>SE PROPOSTA ACEITA</u>			
	<i>Passo 23</i>	Realizar sessão pública para abertura de documentos de habilitação			
	<i>Passo 24</i>	<i>Ir para o processo Análise de Documentação Técnica</i>	CIAT		
	<i>Passo 25</i>	<u>SE DOCUMENTAÇÃO NÃO OK</u>	CPLIC		
	<i>Passo 26</i>	<i>Ir para o Passo 17</i>			
	<i>Passo 27</i>	<u>SE DOCUMENTAÇÃO OK</u>			
	<i>Passo 28</i>	Informar no sistema o resultado de julgamento <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proposta e Habilitação 			
	<i>Passo 29</i>	Abrir prazo para intenção de recurso			
	<i>Passo 30</i>	<u>SE NECESSITA DE SUBSÍDIO TÉCNICO</u>	CIAT		
	<i>Passo 31</i>	<i>Ir para o processo de Análise de Recursos</i>			
	<i>Passo 32</i>	<i>Ir para o Passo 34</i>			
	<i>Passo 33</i>	<u>SE NÃO NECESSITA DE SUBSÍDIO TÉCNICO</u>	CPLIC		
	<i>Passo 34</i>	Analisar/Elaborar relatório de resposta ao recurso			
	<i>Passo 35</i>	<u>SE RECURSO ACATADO</u>			
	<i>Passo 36</i>	<i>Ir para o Passo 17</i>			
	<i>Passo 37</i>	<u>SE RECURSO NÃO ACATADO</u>	CPLIC		
	<i>Passo 38</i>	Encaminhar relatório			
	<i>Passo 39</i>	Encaminhar para análise jurídica	GAB		
	<i>Passo 40</i>	Analisar relatório CPLIC			
	<i>Passo 41</i>	Emitir Parecer	AJL		
	<i>Passo 42</i>	Decidir recurso	GAB		
	<i>Passo 43</i>	Solicitar publicação do resultado da licitação	CPLIC		
	<i>Passo 44</i>	Publicar resultado da licitação (DODF, DOU e Jornal)	SUAG		



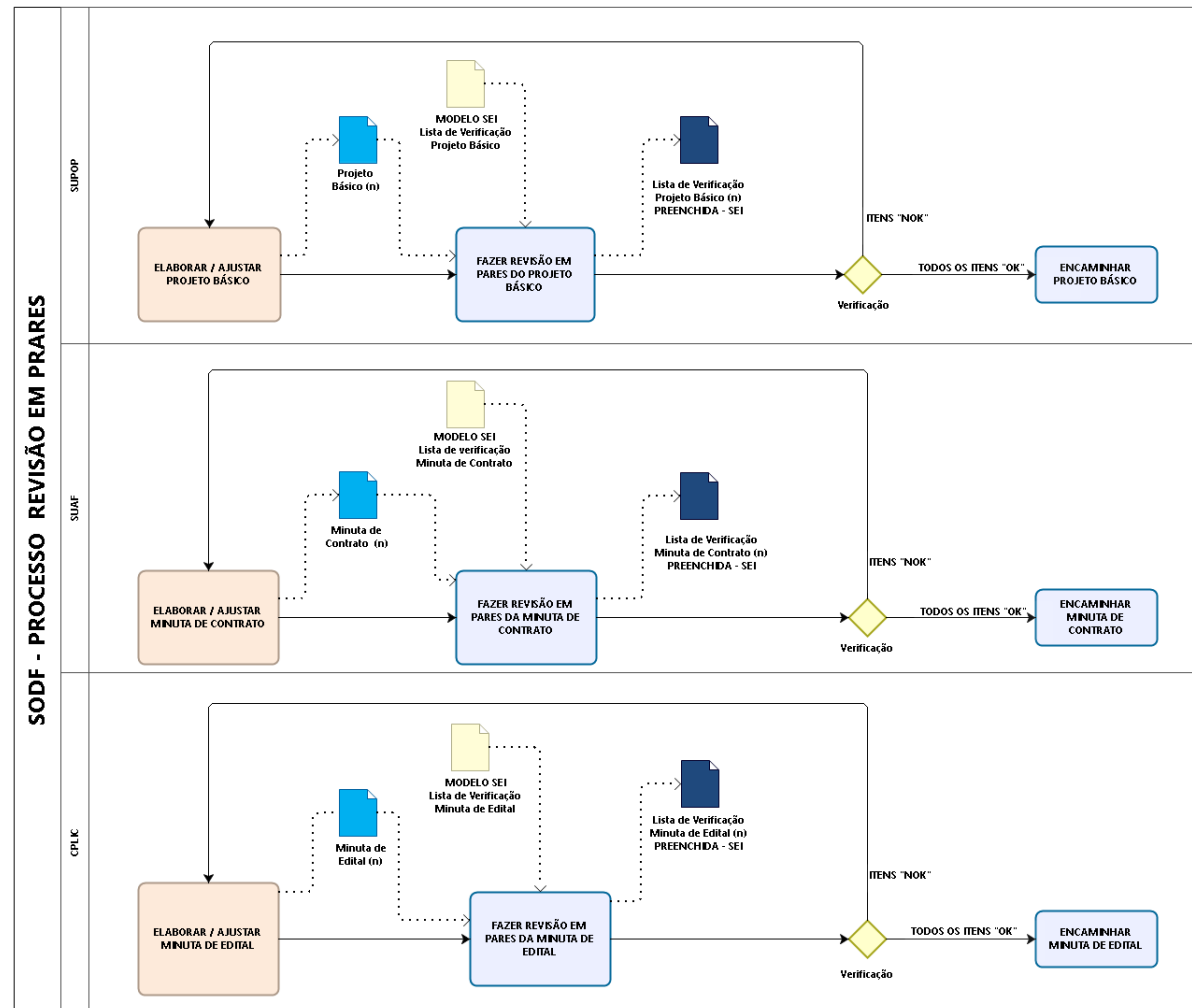
SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPLIC
MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

FASE LICITATÓRIA – CONCORRÊNCIA/PREGÃO					
ENTRADA	Passo	Atividade	Responsável	Ferramenta	SAÍDA
	<i>Passo 45</i>	Elaborar Relatório propondo adjudicação do objeto e homologação do processo licitatório	CPLIC		
	<i>Passo 46</i>	Elaborar Nota Técnica da análise de conformidade do processo licitatório	UCI		
	<i>Passo 47</i>	Adjudicar o objeto e homologar o processo licitatório	GAB		
		FIM			



7. REVISÃO EM PARES

7.1. FLUXO DO PROCESSO DE TRABALHO





SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL
 COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPLIC
MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

7.2. PROCEDIMENTO OPERACIONAL PADRÃO – POP

REVISÃO EM PARES					
ENTRADA	Passo	Atividade	Responsável	Ferramenta	SAÍDA
		INÍCIO			
1. Autorização para elaboração de projetos; 2. Aprovação de projeto; 3. Autorização para licitar.	<i>Passo 01</i>	Elaborar/Ajustar: - Projeto Básico - Minuta de Contrato - Minuta de Edital	SUPOP SUAF CPLIC	SEI WORD	1. Projeto Básico; 2. Minuta de Contrato; 3. Minuta de Edital.
	<i>Passo 02</i>	Fazer revisão em pares com aplicação da Lista de Verificação de Produtos: - Projeto Básico - Minuta de Contrato - Minuta de Edital			
	<i>Passo 03</i>	SE TODOS OS ITENS OK			
	<i>Passo 04</i>	Assinar a Lista de Verificação no SEI			
	<i>Passo 05</i>	Assinar: - Projeto Básico - Minuta de Contrato - Minuta de Edital			
	<i>Passo 06</i>	Encaminhar: - Projeto Básico - Minuta de Contrato - Minuta de Edital			
	<i>Passo 07</i>	SE ITENS NOK			
	<i>Passo 08</i>	<i>Ir para o Passo 01</i>			
		FIM			



SECRETARIA DE ESTADO DE OBRAS E INFRAESTRUTURA DO DISTRITO FEDERAL
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO - CPLIC
MANUAL DE PROCESSOS DE LICITAÇÃO

8. HISTÓRICO DE VERSÕES DESTE DOCUMENTO

Nome do Documento	Versão	Data de modificação	Descrição Sucinta das Modificações no documento
SODF_Licitação_Instrumento (1.0) - APROVADO	1.0	25/10/2021	Criação deste documento.
Licitação_Instrumento (2.0)	2.0	17/03/2022	Mudança do nome do instrumento: DE: SODF_Licitação_Instrumento (1) - APROVADO PARA: SODF_Instrumento_de_Licitação (2.0) Criação do Fluxo do Processo de Licitação Fase Preparatória; Exclusão dos fluxos dos processos de abertura de certame de pregão e de concorrência; Alteração em todos os procedimentos operacionais padrão de acordo com as alterações nos fluxos; Mudança no nome dos fluxos: <ol style="list-style-type: none">1. Licitação_Fluxo1_FASE_PREPARATÓRIA (2.0)2. Licitação_Fluxo3_Pregão_FASE_LICITATÓRIA (2.0)3. Licitação_Fluxo2_Concorrência_FASE_LICITATÓRIA (2.0)4. Licitação_Fluxo4_Questionamentos_Recursos_FASE_LICITATÓRIA (2.0)5. Licitação_Fluxo5_Processo_Revisão_em_pares (2.0) Inclusão dos Modelos de Documentos no SEI - aba de Modelos de Documentos MODELO_SEI_Documento_Aprovação de Projeto MODELO_SEI_Documento_Autorização para Licitação MODELO_SEI_Lista_de_Verificação_Documentos para Habilitação (2.0) MODELO_SEI_Lista_de_Verificação_Projeto_Básico (2.0) MODELO_SEI_Lista_de_Verificação_Minuta_do_Contrato (2.0) MODELO_SEI_Lista_de_Verificação_Minuta_do_Edital (2.0) MODELO_SEI_Lista_de_Verificação_para_Contratação
Processos de Licitação – Manual POP (3.0)	3.0	30/08/2022	Mudança do nome do instrumento: DE: SODF_Instrumento_de_Licitação (2.0) PARA: Processos de Licitação – Manual POP (3.0)
Licitação_Manual POP NLL Lei nº 14.133 (4.0)	4.0	20/01/2023	Alterações realizadas com base na Nova Lei de Licitação Nº 14.133/2021: <ol style="list-style-type: none">1. Revisados Fluxo e POP: FASE_PREPARATÓRIA_Fluxo NLL2. Revisados Fluxo e POP: FASE_LICITATÓRIA_CONCORRÊNCIA-PREGÃO NLL